

Vorlage Nr. R 91/16. TA

Der Oberbürgermeister	Zur Vorberatung an	Zur Beschlussfassung an
01-012-24-00-ber	1. Hauptausschuss	A Rat
Fachbereich/Aktenzeichen	2.	B
24.11.04	3.	
Datum	4.	
	5.	
	<input checked="" type="checkbox"/> öffentlich	<input checked="" type="checkbox"/> öffentlich
	<input type="checkbox"/> nichtöffentlich	<input type="checkbox"/> nichtöffentlich

Betrifft**Erstattung des Aufwandes der Fraktionen****Beschlussentwurf**

Die Fraktionen im Rat der Stadt Leverkusen erhalten gem. § 56 Abs. 3 GO NW zur Unterstützung ihrer Arbeit folgende Zuwendungen der Stadt:

- 1 Geldleistungen
 - 1.1 Die Stadt Leverkusen gewährt zur Abgeltung der Personal-, Sach- und Geschäftskosten einer Fraktion mit 3 Mitgliedern einen pauschalen Betrag in Höhe von 5.000,00 € pro Monat.
 - 1.2 Zur Abgeltung der durch eine steigende Mitgliederzahl erhöhten Personal-, Sach- und Geschäftskosten wird eine monatliche Pauschale von 500,00 € je zusätzlichem Mitglied gewährt.
- 2 Geldwerte Leistungen
Die Stadt Leverkusen stellt den Fraktionen im Rahmen vorhandener Kapazitäten Sitzungsräume innerhalb von städtischen Gebäuden zur Verfügung.
- 3 Die Zuwendungen an die Fraktionen werden strukturellen Haushaltskürzungen nicht unterworfen.
- 4 Die Regelung tritt mit Wirkung vom 01.01.2005 in Kraft.

gez.
Ernst Küchler

Begründung

Die Bürgerinnen und Bürger haben sich in der Kommunalwahl am 26.09.2004 für eine größere politische Vielfalt im Stadtrat ausgesprochen. Die Anzahl der Mitglieder ist von 58 auf 66 gestiegen. Statt vier Fraktionen sind nun sechs Fraktionen im Rat vertreten.

Diese veränderten Rahmenbedingungen geben Anlass zu einer Neubetrachtung der Fraktionskostenerstattung. Ziel ist es, den Fraktionskostenansatz und die Fraktionskostenabrechnung so zu gestalten, dass sie einerseits eine Pauschalierung zulassen, andererseits aber auch den Bedürfnissen der Fraktionen sowie den Anforderungen des Erlasses des Innenministers des Landes Nordrhein-Westfalens (NRW) „Zuwendungen kommunaler Körperschaften an Fraktionen der Vertretungen“, Az.: III A 1 - 11.70 - 3906/88 vom 02.01.1989, Rechnung tragen.

Aus Gründen der Verwaltungsvereinfachung ist eine Regelung im Sinne eines Fraktionskostenbudgets wünschenswert. Mit Hilfe dieses Budgets sollen die Fraktionen in die Lage versetzt werden, ohne aufwändige Abrechnungen mit der Verwaltung zu wirtschaften.

Darstellung der bisherigen Vorgehensweise

Die z. Zt. gültige Verfahrensweise basiert auf einem Ratsbeschluss aus dem Jahre 1975 in der letztmalig geänderten Fassung vom 10.10.1988.

Danach erhalten die Fraktionen im Rat der Stadt Leverkusen zur Unterstützung ihrer Arbeit und zur Abgeltung ihres Aufwandes folgende Leistungen:

1. Unentgeltlich Büro- und Sitzungsräume in städtischen Gebäuden bzw. Ersatz der Miet- und Mietnebenkosten, die sich aus einem im Einvernehmen mit der Stadt abgeschlossenen Mietvertrag ergeben.

Unentgeltlich Einrichtungsgegenstände und Büromaschinen, die zum normalen Betrieb einer Fraktionsgeschäftsstelle notwendig sind; sie bleiben Eigentum der Stadt.

2. Die Stadt trägt die bei den Fraktionsgeschäftsstellen entstandenen Kosten für Heizung, Strom, Wasser, Reinigung und Telefon. Renovierungskosten werden in einem der Büronutzung angemessenen Umfang bei Erstbezug und frühestens alle 7 Jahre oder nach einer im Mietvertrag getroffenen Regelung, die von der Stadt bei Vertragsabschluss anerkannt wurde, übernommen.
3. Zur pauschalen Abgeltung ihrer Personalkosten erhalten:
 - Fraktionen mit mehr als 10 Ratsmitgliedern die Durchschnittsvergütung je eines städtischen Angestellten nach BAT III, VI b und VII
 - Fraktionen bis zu 10 Ratsmitgliedern die Hälfte der Durchschnittsvergütung je eines städtischen Angestellten nach BAT III, VI b und VII
4. Zur pauschalen Abgeltung ihrer Sachkosten erhalten die Fraktionen - berechnet nach der Zahl ihrer angehörenden Mitglieder - je Mitglied mtl. 82,00 €, mindestens aber 708,00 € mtl. bis zur Fraktionsstärke von 6 Mitgliedern.

Beitrag zur Haushaltskonsolidierung

Unter Berücksichtigung der angespannten Haushaltslage haben die Fraktionen bereits in der Vergangenheit erhebliche Einsparungen gegenüber dem Soll des Grundsatzbeschlusses geleistet:

Einsparungen im Vergleich zu einer regulären Auszahlung nach dem geltenden Ratsbeschluss

Fraktion	2003 Personalkosten	2004 Personalkosten	2004 Sachkosten
CDU	14.523,75 €	20.638,04 €	797,04 €
SPD	14.523,75 €	20.638,04 €	501,84 €
BÜRGERLISTE	7.261,87 €	10.319,01 €	254,88 €
BÜNDNIS 90/ DIE GRÜNEN	7.261,87 €	10.319,01 €	254,88 €
Summe	43.571,24 €	61.914.10 €	1.808,64 €

Daher ist im Ergebnis festzustellen, dass die Fraktionen im Haushaltsjahr 2003 und 2004 insgesamt **107.293,98 €** Einsparungen erbracht haben.

Neukonzeption der Fraktionskostenzuwendungen

Die Neukonzeption der Fraktionskostenzuwendungen richtet sich an den Erfordernissen des Runderlasses des Innenministeriums des Landes NRW aus.

Die Empfehlungen des Innenministers des Landes NRW lassen Zuwendungen an die Fraktionen insbesondere für folgende Aufwendungen zu:

1. Anmietung von Räumen (einschl. Nebenkosten)
2. Beschäftigung von Personal
3. Geschäftsbedürfnisse für die laufende Fraktionsarbeit
4. Beschaffung einer Grundausstattung an Literatur und Zeitschriften
5. Beiträge an kommunalpolitische Vereinigungen
6. Durchführung von Fraktionssitzungen
7. Zuziehung von Sachverständigen und Bewirtung von Gästen am Sitz der Vertretung
8. Reisen im Auftrag der Fraktion
(Nur zur Vorbereitung von Initiativen und zur Meinungsbildung zu aktuell anstehenden Themen in der Vertretung)
9. Fortbildung der Fraktionsmitglieder
10. Öffentlichkeitsarbeit

Die Fraktionen haben Bedarfsanalysen vorgelegt (Anlage 1). Unter Berücksichtigung der Haushaltslage der Stadt schlägt die Verwaltung vor, dass einer Fraktion mit drei Mitgliedern bei Berücksichtigung aller zulässigen Aufwendungen Kosten von

5.000,00 € monatlich erstattet werden.

Diese Gesamtkosten setzen sich aus den folgenden gemittelten Positionen des o. g. Erlasses zusammen:

- Kosten für Infrastruktur	480,00 €	(Punkt 1)
- Personalkosten	2.670,00 €	(Punkt 2)
- Sachkosten	1.850,00 €	(Punkte 3 -10)

Mit der Gewährung dieses Betrages soll der Grundbedarf einer Fraktion gedeckt werden. Da sich die Zusammensetzung und Höhe der Leistung nach einem für alle Fraktionen gleichen Bewertungsmaßstab richtet, ist die Chancengleichheit zwischen den Fraktionen hergestellt.

Eine Aufschlüsselung des Grundbedarfes ist der Anlage 2 zu entnehmen.

In Abhängigkeit zur Fraktionsstärke ergibt sich ein erhöhter Bedarf für die oben genannten Ausgabepositionen. Bei steigender Fraktionsstärke ist eine größere Geschäftsstelle sowie die Deckung eines erhöhten Personal- und Sachbedarfes erforderlich, um ein wirksames Arbeiten der Fraktion sicher zu stellen.

Um diesem steigenden Bedarf Rechnung zu tragen, wird den Fraktionen zusätzlich ab dem vierten Fraktionsmitglied ein Betrag von 500,00 € pro Mitglied monatlich gewährt.

Mit diesem System aus Grundbetrag und zusätzlichem Mitgliederzuschlag wird eine Regelung empfohlen, die strukturiert und nachvollziehbar die Chancengleichheit zwischen den Fraktionen herstellen und dem individuellen Finanzbedarf der Fraktionen entsprechen soll.

Da die einzelnen Geldbeträge immer die Personal-, Sach- und Geschäftskosten als Pauschale bedienen, werden die Fraktionen in die Lage versetzt, innerhalb dieses Budgets ihre Kostenstruktur individuell zu gestalten. Auch wird damit ein Beitrag zur Verwaltungsvereinfachung geleistet, da die bisher durchgeführten Spitzabrechnungen für Raum- und Telefonkosten verwaltungsseitig entfallen.

Die Fraktionen müssen die Verwendung der zur Verfügung gestellten Haushaltsmittel gem. § 56 Abs. 3 S. 3 GO NW gegenüber dem Oberbürgermeister nachweisen. Nicht verbrauchte Zuwendungen fließen an den städtischen Haushalt zurück.

Die angestrebte Neuregelung soll und muss den Fraktionen als verlässliche Planungsgrundlage dienen. Vor diesem Hintergrund schlägt die Verwaltung vor, die Bemessung der Zuwendungen von strukturellen Haushaltskürzungen auszunehmen.

Analyse der Fraktionsgeschäftskosten

Fraktion: CDU - Fraktion

I. Kosten der Infrastruktur

Raumkosten der Geschäftsstelle und Anmietung von Sitzungsräumen
(Miet-, Neben-, Energiekosten, Reinigung, Renovierungen)

24.000,- €

II. Personalkosten

Beschäftigung von Personal
(Geschäftsführung, Schreibdienst, Fachkräfte)

115.000,- €

III. Sachkosten

Darin enthalten sind die Kosten für:

56.000,- €

- Geschäftsbedürfnisse für die laufende Fraktionsarbeit (z.B. Anschaffung von Büromöbeln, -maschinen, -material, Wartung, PC-, Telefon-, Portokosten)
- Öffentlichkeitsarbeit durch Herausgabe von Presseerklärungen zu bestimmten Tagesordnungspunkten, durch Pressekonferenzen einschließlich Bewirtung sowie eigene Publikationen
- Kosten bei der Durchführung von Fraktionssitzungen wie Bewirtung von Gästen und Zuziehung von Referenten und Sachverständigen
- Beschaffung einer Grundausrüstung an Literatur und Fachzeitschriften für die Fraktionsgeschäftsstelle
- Fahrten, Reisen, Fortbildungen mit Bezug zu den Aufgaben von Rat und Fraktion, zur Vorbereitung von Initiativen oder zur Meinungsbildung vor Entscheidungen
- Beiträge an kommunalpolitische Vereinigungen

Gesamtsumme:

195.000,- €

Leverkusen, 
Fraktionsvorsitzende(r)

CDU
Christlich Demokratische Union
Fraktion im Rat der Stadt Leverkusen
Friedrich-Ebert-Straße 94-96
51376 Leverkusen
Tel. 0214 466-3720 - Fax 466-3721

Analyse der Fraktionsgeschäftskosten

SPD-Fraktion

Dhünnstr. 2c

Postfach 10 11 40

Fraktion:

51311 Leverkusen

I. Kosten der Infrastruktur

Raumkosten der Geschäftsstelle und Anmietung von Sitzungsräumen
(Miet-, Neben-, Energiekosten, Reinigung, Renovierungen)

13.000

II. Personalkosten

Beschäftigung von Personal
(Geschäftsführung, Schreibdienst, Fachkräfte)

97.000

III. Sachkosten

Darin enthalten sind die Kosten für:

- Geschäftsbedürfnisse für die laufende Fraktionsarbeit (z.B. Anschaffung von Büromöbeln, -maschinen, -material, Wartung, PC-, Telefon-, Portokosten)
- Öffentlichkeitsarbeit durch Herausgabe von Presseerklärungen zu bestimmten Tagesordnungspunkten, durch Pressekonferenzen einschließlich Bewirtung sowie eigene Publikationen
- Kosten bei der Durchführung von Fraktionssitzungen wie Bewirtung von Gästen und Zuziehung von Referenten und Sachverständigen
- Beschaffung einer Grundausstattung an Literatur und Fachzeitschriften für die Fraktionsgeschäftsstelle
- Fahrten, Reisen, Fortbildungen mit Bezug zu den Aufgaben von Rat und Fraktion, zur Vorbereitung von Initiativen oder zur Meinungsbildung vor Entscheidungen
- Beiträge an kommunalpolitische Vereinigungen

48.000

Gesamtsumme:

158.000

Leverkusen, 25.11.2004

Meinke
Fraktionsvorsitzende(r)

Analyse der Fraktionsgeschäftskosten

Fraktion:

Bürgerliste

I. Kosten der Infrastruktur

Raumkosten der Geschäftsstelle und Anmietung von Sitzungsräumen
(Miet-, Neben-, Energiekosten, Reinigung, Renovierungen)

16.000,-

II. Personalkosten

Beschäftigung von Personal
(Geschäftsführung, Schreibdienst, Fachkräfte)

51.000,-

III. Sachkosten

28.000,-

Darin enthalten sind die Kosten für:

- Geschäftsbedürfnisse für die laufende Fraktionsarbeit (z.B. Anschaffung von Büromöbeln, -maschinen, -material, Wartung, PC-, Telefon-, Portokosten)
- Öffentlichkeitsarbeit durch Herausgabe von Presseerklärungen zu bestimmten Tagesordnungspunkten, durch Pressekonferenzen einschließlich Bewirtung sowie eigene Publikationen
- Kosten bei der Durchführung von Fraktionssitzungen wie Bewirtung von Gästen und Zuziehung von Referenten und Sachverständigen
- Beschaffung einer Grundausstattung an Literatur und Fachzeitschriften für die Fraktionsgeschäftsstelle
- Fahrten, Reisen, Fortbildungen mit Bezug zu den Aufgaben von Rat und Fraktion, zur Vorbereitung von Initiativen oder zur Meinungsbildung vor Entscheidungen
- Beiträge an kommunalpolitische Vereinigungen

Gesamtsumme:

95.000,-

Leverkusen,

23.11.04

Fraktionsvorsitzende(r)

Analyse der Fraktionsgeschäftskosten

Fraktion:

BUNDVERSO/DIE GRÜNEN

I. Kosten der Infrastruktur

Raumkosten der Geschäftsstelle und Anmietung von Sitzungsräumen
(Miet-, Neben-, Energiekosten, Reinigung, Renovierungen)

11.000,-

II. Personalkosten

Beschäftigung von Personal
(Geschäftsführung, Schreibdienst, Fachkräfte)

70.000,-

III. Sachkosten

8.000,-

Darin enthalten sind die Kosten für:

- Geschäftsbedürfnisse für die laufende Fraktionsarbeit (z.B. Anschaffung von Büromöbeln, -maschinen, -material, Wartung, PC-, Telefon-, Portokosten)
- Öffentlichkeitsarbeit durch Herausgabe von Presseerklärungen zu bestimmten Tagesordnungspunkten, durch Pressekonferenzen einschließlich Bewirtung sowie eigene Publikationen
- Kosten bei der Durchführung von Fraktionssitzungen wie Bewirtung von Gästen und Zuziehung von Referenten und Sachverständigen
- Beschaffung einer Grundausrüstung an Literatur und Fachzeitschriften für die Fraktionsgeschäftsstelle
- Fahrten, Reisen, Fortbildungen mit Bezug zu den Aufgaben von Rat und Fraktion, zur Vorbereitung von Initiativen oder zur Meinungsbildung vor Entscheidungen
- Beiträge an kommunalpolitische Vereinigungen

Gesamtsumme:

89.000,-

Leverkusen,

Ulrich 23.11.
Fraktionsvorsitzende(r)

Analyse der Fraktionsgeschäftskosten

Fraktion:

PROOP

I. Kosten der Infrastruktur

Raumkosten der Geschäftsstelle und Anmietung von Sitzungsräumen
(Miet-, Neben-, Energiekosten, Reinigung, Renovierungen)

10.000,-

II. Personalkosten

Beschäftigung von Personal
(Geschäftsführung, Schreibdienst, Fachkräfte)

32.000,-

III. Sachkosten

Darin enthalten sind die Kosten für:

34.000,-

- Geschäftsbedürfnisse für die laufende Fraktionsarbeit (z.B. Anschaffung von Büromöbeln, -maschinen, -material, Wartung, PC-, Telefon-, Portokosten)
- Öffentlichkeitsarbeit durch Herausgabe von Presseerklärungen zu bestimmten Tagesordnungspunkten, durch Pressekonferenzen einschließlich Bewirtung sowie eigene Publikationen
- Kosten bei der Durchführung von Fraktionssitzungen wie Bewirtung von Gästen und Zuziehung von Referenten und Sachverständigen
- Beschaffung einer Grundausstattung an Literatur und Fachzeitschriften für die Fraktionsgeschäftsstelle
- Fahrten, Reisen, Fortbildungen mit Bezug zu den Aufgaben von Rat und Fraktion, zur Vorbereitung von Initiativen oder zur Meinungsbildung vor Entscheidungen
- Beiträge an kommunalpolitische Vereinigungen

Gesamtsumme:

76.000,-

Leverkusen,

23.11.04

Stein
Fraktionsvorsitzende(r)

Analyse der Fraktionsgeschäftskosten

Fraktion: FDP

I. Kosten der Infrastruktur

Raumkosten der Geschäftsstelle und Anmietung von Sitzungsräumen
(Miet-, Neben-, Energiekosten, Reinigung, Renovierungen)

- 14 000 € -

II. Personalkosten

Beschäftigung von Personal
(Geschäftsführung, Schreibdienst, Fachkräfte)

- 21 000 € -

III. Sachkosten

- 33 000 € -

Darin enthalten sind die Kosten für:

- Geschäftsbedürfnisse für die laufende Fraktionsarbeit (z.B. Anschaffung von Büromöbeln, -maschinen, -material, Wartung, PC-, Telefon-, Portokosten)
- Öffentlichkeitsarbeit durch Herausgabe von Presseerklärungen zu bestimmten Tagesordnungspunkten, durch Pressekonferenzen einschließlich Bewirtung sowie eigene Publikationen
- Kosten bei der Durchführung von Fraktionssitzungen wie Bewirtung von Gästen und Zuziehung von Referenten und Sachverständigen
- Beschaffung einer Grundausrüstung an Literatur und Fachzeitschriften für die Fraktionsgeschäftsstelle
- Fahrten, Reisen, Fortbildungen mit Bezug zu den Aufgaben von Rat und Fraktion, zur Vorbereitung von Initiativen oder zur Meinungsbildung vor Entscheidungen
- Beiträge an kommunalpolitische Vereinigungen

Gesamtsumme:

- 68 000 € -

Leverkusen, 19.11.2004
Fraktionsvorsitzende(r)

Rein-Engler

Jahresgrundbedarf für eine Fraktion mit 3 Mitgliedern:

Berechnung des Sockelbetrages:

Der Sockelbetrag setzt sich aus drei Komponenten zusammen und ermöglicht selbständige politische Arbeit.

1. Mittel für die Infrastruktur:	5.800,00 €
2. Mittel für die Personalkosten:	32.000,00 €
3. Mittel für die Sachkosten:	22.200,00 €
	<u>60.000,00 €</u>

Erläuterungen zu 1:

Raumkosten 35 qm Bürofläche, 8,00 € je qm/Monat: 3.360,00 €
(Übersicht über Mieten für gewerblich genutzte Räume
in Leverkusen 01.01.04)

Nebenkosten und Heizung: 710,00 €

Renovierungszuschlag 500,00 € alle 5 Jahre: 100,00 €

Stromkosten: 430,00 €

Reinigung: 1.200,00 €

Summe: 5.800,00 €

Erläuterungen zu 2:

Personalkosten für 1/2 Stelle BAT III: **32.000,00 €**
(Durchschnittliche Kosten 2004)

Erläuterungen zu 3:

Sächlicher Finanzierungsbedarf: **22.200,00 €**

Darin enthalten sind Aufwendungen für:

- Geschäftsbedürfnisse für die laufende Fraktionsarbeit:
 - + Anschaffung von Büromöbeln
 - + Büromaterial
 - + Vergabe von Schreib- und Druckerarbeiten
 - + Wartungen
 - + Telefon- und Portokosten
 - + PC-Ausstattung
- Fahrten, Reisen und Fortbildungen
- Öffentlichkeitsarbeit

- Anmietungen von Räumen
- Grundausrüstung an Literatur und Fachzeitschriften
- Sitzungen/Gäste/Referenten/Bewirtung
- Beiträge an kommunalpolitische Vereinigungen