



Stadt Leverkusen

Vorlage Nr. 2020/3547

Der Oberbürgermeister

V/66-660-Pr

Dezernat/Fachbereich/AZ

17.04.2020

Datum

Beratungsfolge	Datum	Zuständigkeit	Behandlung
Hauptausschuss zu Ziffer I.	23.04.2020	Entscheidung	öffentlich
Rat der Stadt Leverkusen zu Ziffer II.	25.06.2020	Entscheidung	öffentlich

Betreff:

- Leistungserweiterung und Optimierung des ÖPNV-Angebotes auf der Linie 253
- Vorabbekanntmachung der beabsichtigten endgültigen Vergabe in Form eines öffentlichen Dienstleistungsauftrags über die Erbringung gemeinwirtschaftlicher Leistungen im ÖPNV auf den Linien 251 und 253 an die wupsi GmbH
- Fortschreibung des Nahverkehrsplanes der Stadt Leverkusen

Beschlussentwurf:

- I. Weil es sich um einen Fall äußerster Dringlichkeit handelt, beschließt der Hauptausschuss gemäß § 60 Abs. 1 Satz 1 GO NRW:
 1. Ab dem Fahrplanwechsel im Dezember 2020 werden die dargestellten Leistungserweiterungen zwischen Opladen und Hitdorf auf der Linie 253 umgesetzt.
 2. Die Verwaltung wird weitergehend beauftragt, die Gesamtleistung auf den Linien 251 und 253 einschließlich der unter 1. genannten Erweiterungen in einer Vorabbekanntmachung zu veröffentlichen und nach der 1-Jahresfrist in einem öffentlichen Dienstleistungsauftrag an die wupsi GmbH zu vergeben.
- II. Vorstehende Dringlichkeitsentscheidung wird gemäß § 60 Abs. 1 Satz 3 GO NRW genehmigt.

gezeichnet:
Richrath

Schnellübersicht über die finanziellen bzw. bilanziellen Auswirkungen, die beabsichtigte Bürgerbeteiligung und die Nachhaltigkeit der Vorlage

Ansprechpartner/in / Fachbereich / Telefon: Prämaßing / 660 / 406 - 6623

(Kurzbeschreibung der Maßnahme, Angaben zu § 82 GO NRW bzw. zur Einhaltung der für das betreffende Jahr geltenden Haushaltsverfügung.)

A) Etatisiert unter Finanzstelle(n) / Produkt(e)/ Produktgruppe(n):

(Etatisierung im laufenden Haushalt und mittelfristiger Finanzplanung)

Produktgruppe 1212 (ÖPNV Dezernat III), Sachkonto 54 29 30 Aufwendungen ÖPNV

B) Finanzielle Auswirkungen im Jahr der Umsetzung und in den Folgejahren:

(z. B. Anschaffungskosten/Herstellungskosten, Personalkosten, Abschreibungen, Zinsen, Sachkosten)

Jährliche Mehrkosten des städtischen ÖPNV- Aufwandes um ca. 200.000 €.

Die Mittel werden im Haushalt ab 2021 angemeldet.

C) Veränderungen in städtischer Bilanz bzw. Ergebnisrechnung / Fertigung von Veränderungsmittelungen:

(Veränderungsmittelungen/Kontierungen sind erforderlich, wenn Veränderungen im Vermögen und/oder Bilanz/Ergebnispositionen eintreten/eingetreten sind oder Sonderposten gebildet werden müssen.)

kontierungsverantwortliche Organisationseinheit(en) und Ansprechpartner/in:

D) Besonderheiten (ggf. unter Hinweis auf die Begründung zur Vorlage):

(z. B.: Inanspruchnahme aus Rückstellungen, Refinanzierung über Gebühren, unsichere Zuschusssituation, Genehmigung der Aufsicht, Überschreitung der Haushaltsansätze, steuerliche Auswirkungen, Anlagen im Bau, Auswirkungen auf den Gesamtabschluss.)

E) Beabsichtigte Bürgerbeteiligung (vgl. Vorlage Nr. 2014/0111):

Weitergehende Bürgerbeteiligung erforderlich	Stufe 1 Information	Stufe 2 Konsultation	Stufe 3 Kooperation
[ja] [nein]	[ja] [nein]	[ja] [nein]	[ja] [nein]
Beschreibung und Begründung des Verfahrens: (u.a. Art, Zeitrahmen, Zielgruppe und Kosten des Bürgerbeteiligungsverfahrens)			

F) Nachhaltigkeit der Maßnahme im Sinne des Klimaschutzes:

Klimaschutz betroffen	Nachhaltigkeit	kurz- bis mittelfristige Nachhaltigkeit	langfristige Nachhaltigkeit
[ja] [nein]	[ja] [nein]	[ja] [nein]	[ja] [nein]

Begründung:

Ausgangslage

Die Buslinien 251 (Leichlingen – Berg- Neukirchen – Opladen – Chempark) und 253 (Leichlingen – Berg. Neukirchen – Rheindorf – Hitdorf) wurden bis zum 29.02.2020 von dem Verkehrsunternehmen Verkehrsbetrieb Hüttebräucker GmbH eigenwirtschaftlich betrieben. Das Unternehmen hat am 23.01.2020 einen Insolvenzantrag beim Amtsgericht Köln gestellt und wurde zum 01.03.2020 durch die Bezirksregierung Köln als Genehmigungsbehörde von der Betriebspflicht auf diesen beiden Linien entbunden. Die wupsi GmbH hat ab dem 01.03.2020 den Betrieb der Linien übergangsweise übernommen, um eine Unterbrechung der Verkehre zu verhindern.

Mit der Dringlichkeitsvorlage Nr. 2020/3474 wurde am 31.03.2020 die Übergangsbetrauung für die beiden Linien in Form eines öffentlichen Dienstleistungsauftrags über die Erbringung gemeinwirtschaftlicher Verkehrsleistungen im ÖPNV an die wupsi GmbH beschlossen, die Dringlichkeitsentscheidung soll am 25.06.2020 vom Rat der Stadt Leverkusen genehmigt werden. Die Übergangsbetrauung hat eine Laufzeit von maximal zwei Jahren.

Es liegen folgende Anträge aus der Politik zur Verbesserung des Leistungsangebots auf der Linie 253 vor:

- Antrag der Fraktion Opladen Plus vom 06.02.2020 (Antrag Nr. 2020/3438)
- Änderungsantrag der CDU-Fraktion vom 03.03.2020 zum Antrag Nr. 2020/3438 (Antrag Nr. 2020/3486)
- Änderungsantrag der SPD-Fraktion vom 03.03.2020 zum Antrag Nr. 2020/3438 (Antrag Nr. 2020/3487)
- Bereits bei Beschlussfassung der Leistungserweiterung des ÖPNV Angebotes der wupsi GmbH (Vorlage Nr. 2018/2494) wurde die Verwaltung beauftragt zu prüfen, ob eine Optimierung der Busverbindung Linie 253 zwischen Rheindorf und Opladen möglich sei

Umsetzung

Folgende in den o. g. Anträgen gewünschten Leistungserweiterungen und Optimierungen der Linie 253 auf dem Linienabschnitt Opladen – Hitdorf wie Taktverdichtung, Ausweitung bis Hitdorf und Angebotserweiterung in den Randzeiten werden von der Verwaltung wie folgt zur Umsetzung vorgeschlagen:

- Verlängerung aller Bestandsfahrten bis und ab Hitdorf (bisher verkehrt nur ein Umlauf/Stunde bis Hitdorf)
- Ausweitung der Bedienzeiten der Linie in den Abendstunden montags bis freitags im 20-Minuten Takt bis ca. 21 Uhr, danach Bedienung im 60-Minuten Takt in Anpassung an die Standards der grundsätzlichen ÖPNV Bedienung in Leverkusen
- Verdichtung der Verkehre an Samstagen auf einen 20-Minuten Takt ab ca. 9 Uhr

Zukünftige mögliche Planungen

Folgende Anträge der Politik können zurzeit noch nicht umgesetzt werden:

- Verlängerung der Linie über Hitdorf hinaus nach Langenfeld, hierfür liegt derzeit keine gültige Konzession vor. Die Verlängerung des Linienweges würde zu großen Teilen auf dem Stadtgebiet der Stadt Langenfeld liegen. Daher müsste die Stadt Langenfeld bzw. der Kreis Mettmann die zusätzlichen Verkehre auf ihrem Gebiet mittragen und auch mitfinanzieren. Die Notwendigkeit dieser Verlängerung und eine entsprechende Bereitschaft der Mitfinanzierung ist von dort bislang nicht gegeben. Eine früher bereits bestehende Linienverbindung auf dem Abschnitt Hitdorf – Langenfeld wurde eingestellt, da keine ausreichende Nachfrage vorhanden war.
- Vereinheitlichung des Linienweges der 253: Es liegen zurzeit keinerlei Fahrgastzahlen für die Linie 253 vor, die belegen könnten, welcher Linienweg mehr nachgefragt ist. Es müssen vorab durch die wupsi GmbH Fahrgastzählungen auf der Linie durchgeführt werden, damit verlässliche Daten vorliegen, die eine sinnvolle Planung des Linienweges ermöglichen. Die Durchführung der Zählung war bereits geplant, musste aber durch die momentane Corona Situation verschoben werden. Daher wird zunächst am bisherigen geteilten Linienweg festgehalten. Sobald verlässliche Fahrgastzahlen vorliegen, wird die Politik über die weitere Planung auf der Linie informiert.
- Eine mögliche Verbesserung auf dem Linienabschnitt Opladen – Leichlingen wird in Abstimmung mit dem Rheinisch-Bergisch-Kreis und der wupsi GmbH geplant und zu gegebener Zeit der Politik vorgestellt.

Zeitliche Vorgehensweise

Nach der Beschlussfassung muss im EU- Amtsblatt eine Vorabkennzeichnung der beschlossenen Leistungen gem. VO (EG) Nr. 1370/2007 erfolgen. Diese Vorabkennzeichnung ist Voraussetzung für die Vergabe von öffentlichen Dienstleistungen im ÖPNV. Sie muss 1 Jahr vor der beabsichtigten endgültigen Vergabe veröffentlicht werden. Erst nach Ablauf dieser Frist darf die Vergabe in Form eines öffentlichen Dienstleistungsauftrages erfolgen. Dieser öffentliche Dienstleistungsauftrag ist – auch unabhängig von den o. g. Leistungserweiterungen – erforderlich, damit die wupsi GmbH die Verkehrsleistungen auf den Linien 251 und 253 langfristig nach Auslaufen der maximal zweijährigen Übergangsbetrauung durchführen kann. Die ersten 3 Monate ab Zeitpunkt der Veröffentlichung können Verkehrsunternehmen eigenwirtschaftliche Anträge auf die veröffentlichten Verkehre stellen.

Aktuell betreibt die wupsi GmbH seit dem 01.03.2020 die Linien 251 und 253 im Rahmen einer Übergangsbetrauung (Vorlage Nr. 2020/3474) für maximal 2 Jahre. Die Übergangsbetrauung erlaubt die Zubestellung von Leistungen. Es ist daher möglich, die wupsi GmbH mit den geplanten Mehrleistungen im Rahmen dieser Übergangsbetrauung bereits vor Ablauf der Frist von einem Jahr zu betrauen. Die o.g. Frist von 3 Monaten, in denen eigenwirtschaftliche Anträge gestellt werden können, ist aber zwingend einzuhalten. Nach Ablauf dieser Frist und der damit einhergehenden rechtlichen Sicherheit der Umsetzung benötigt die wupsi GmbH eine gewisse Zeit, ihre betrieblichen Abläufe zu planen.

Die Umsetzung der aufgeführten Maßnahmen soll daher vorbehaltlich der Beschlussfassung möglichst im Rahmen des Fahrplanwechsels im Dezember 2020 erfolgen.

Eine endgültige Beauftragung wäre dann, sofern die Leistungen nicht eigenwirtschaftlich erbracht werden können, nach Ablauf der 1-Jahresfrist möglich. Diese endgültige Beauftragung soll den gesamten Leistungsumfang der Linien 251 und 253 einschließlich der o. g. Leistungsausweitungen umfassen. Sie würde die aktuell noch geltende Übergangsbetrauung entsprechend ablösen.

Die wupsi GmbH ist als eigenes Verkehrsunternehmen der Stadt Leverkusen und des Rheinisch-Bergischen-Kreises (RBK) bekannt. Sie erbringt die ÖPNV-Leistungen gut und bewährt und ist ein verlässlicher Partner für die Stadt Leverkusen und den RBK. Um die Vermögenswerte des Unternehmens zu bewahren und die Möglichkeit der Verknüpfung der zu vergebenden Leistungen mit dem Gesamtnetz der wupsi GmbH zu erhalten, ist eine Inhouse Vergabe an die wupsi GmbH beabsichtigt. Die Inhouse-Vergabe ist aus Sicht der Stadt Leverkusen somit die sachgerechteste Variante zur Beauftragung dieser Verkehrsleistungen.

Der öffentliche Dienstleistungsauftrag soll – wie auch die Vergabe des Gesamtnetzes – gemeinsam mit dem RBK an die wupsi GmbH vergeben werden. Der RBK muss seinerseits noch die erforderlichen Beschlüsse fassen.

Kosten

Die Kosten setzen sich aus den jährlichen Mehraufwendungen abzüglich der geschätzten Zusatzeinnahmen durch ein erhöhtes Fahrgastaufkommen zusammen. Diese Einnahmen wurden bewusst vorsichtig eingeschätzt.

Unter Berücksichtigung ggf. erzielbarer Mehrerlöse auf der Linie beläuft sich der Zuschussbedarf für die geplanten Leistungserweiterungen auf ca. 200.000 € jährlich.

Begründung der äußersten Dringlichkeit:

Nach dem Insolvenzantrag durch die Verkehrsbetrieb Hüttebräucker GmbH waren vielfältige Abstimmungen zwischen den beteiligten Aufgabenträgern Stadt Leverkusen, Rheinisch-Bergischer Kreis und ihrer Rechtsvertretung, der Bezirksregierung Köln als Genehmigungsbehörde, dem vorläufigen Insolvenzverwalter sowie der Geschäftsführung der Verkehrsbetrieb Hüttebräucker GmbH notwendig, um den Linienbetrieb zu gewährleisten. Nach der Übernahme der Verkehre durch die wupsi GmbH ergab sich die Möglichkeit, die von der Politik gewünschten Erweiterungen und Verdichtungen auf der Linie 253 auf dem Linienabschnitt Opladen – Hitdorf umzusetzen.

Damit diese Leistungserweiterung schnellstmöglich im Rahmen der Übergangsbetrauung umgesetzt werden und die anschließende endgültige Vergabe der Leistungen auf den Linien 251 und 253 einschließlich der Leistungserweiterungen rechtzeitig für den Anschlusszeitraum umgesetzt werden kann (hierfür ist eine Vorabbekanntmachung mit anschließender Einhaltung einer Jahresfrist erforderlich), ist ein Dringlichkeitsbeschluss mit anschließender Genehmigung durch den Rat der Stadt Leverkusen zwingend erforderlich, um die o.g. Fristen einzuhalten und die Maßnahmen fristgerecht umsetzen zu können.